

 <p>Agreement on the Conservation of Albatrosses and Petrels</p>	<p>Eleventh Meeting of the Seabird Bycatch Working Group</p> <p><i>Edinburgh, United Kingdom, 15 - 17 May 2023</i></p> <p>The implementation of ACAP Best Practice Advice to mitigate seabird bycatch in fisheries: Issues and Options</p> <p><i>G. Barry Baker, Valeriya Komyakova, Alexia Wellbelove, Nicola Beynon, Marcus Haward</i></p>
---	---

A password is required to view the full text document

SUMMARY

In recognition of the serious nature of fisheries-induced seabird mortality and its impact on populations of albatrosses and petrels, ACAP established a Seabird Bycatch Working Group (SBWG) to advise on actions that will assist in the mitigation and reduction of seabird interactions with fisheries. The SBWG regularly examines the range of measures available that can minimise bycatch and has developed “best practice advice” (BPA), a suite of tools and methods for fisheries, which is reviewed at each Working Group meeting. This BPA has been widely promoted by ACAP Parties, the Agreement’s secretariat, and non-government organisations both within jurisdictions and at the tuna Regional Fisheries Management Organisations (tRFMOs). We employed a qualitative and semi-quantitative multiple method survey to identify and understand key gaps in the implementation of ACAP BPA in the commercial longline and trawl fisheries of ACAP Parties. Our research identified a number of key gaps in the uptake of the BPA guidelines in these fisheries. Data obtained in the study provided advice and recommendations on addressing impediments to uptake that could lead to improved management of seabird bycatch in commercial fisheries.

RECOMMENDATIONS

We recommend that the Seabird Bycatch Working Group:

1. Note that currently few ACAP Parties and tRFMO implement the BPA in full, despite there being little evidence that experts think the BPA would be ineffective if fully implemented. Reluctance in various forms dominates the reasons around lack of full implementation;
2. Note that poor and ambiguous reporting in the Implementation Reports submitted by Parties makes it difficult to accurately assess the level of uptake because reporting to the Agreement is currently inadequate for this purpose.

3. Amend the Status-Pressure-Response framework used by ACAP to include the level of uptake on BPA mandated mitigation measures as a Pressure Indicator, with Parties required to report on this parameter for all of the fisheries operating within their jurisdictions, including details of the extent to which each measure is used on a fishery-by-fishery basis.
4. Continue to update its strategies for engagement with RFMOs to encourage uptake of BPA, noting that full implementation by these organisations is unlikely to be achieved while ACAP Parties do not fully implement these measures.
5. Encourage Parties to incorporate BPA into elements of their domestic legislation and regulations pertaining to the management of fisheries.

Aplicación de las recomendaciones de mejores prácticas del ACAP en materia de mitigación de la captura secundaria de aves marinas en pesquerías: cuestiones y opciones

RESUMEN

Reconociendo la gravedad de la mortalidad de las aves marinas inducida por las pesquerías y su impacto en las poblaciones de albatros y petreles, el ACAP creó un Grupo de Trabajo sobre Captura Secundaria de Aves Marinas (GdTCS) para ofrecer recomendaciones sobre medidas que ayuden a mitigar y reducir las interacciones de las aves marinas con las pesquerías. El GdTCS examina periódicamente la gama de medidas disponibles que pueden minimizar la captura secundaria y ha elaborado unas "recomendaciones de mejores prácticas", un conjunto de herramientas y métodos para las pesquerías que se revisa en cada reunión del Grupo de Trabajo. Las Partes del ACAP, la secretaría del Acuerdo y las organizaciones no gubernamentales han promocionado ampliamente estas recomendaciones, tanto dentro de las jurisdicciones como en las Organizaciones Regionales de Ordenación Pesquera (OROP) de atún. Empleamos una encuesta cualitativa y semicuantitativa de métodos múltiples para identificar y comprender las principales lagunas en la implementación de las recomendaciones de mejores prácticas del ACAP en las pesquerías comerciales de palangre y de arrastre de las Partes del ACAP. En nuestra investigación se identificó una serie de vacíos clave en la adopción de las directrices de las recomendaciones de mejores prácticas en estas pesquerías. Los datos obtenidos en el estudio proporcionaron asesoramiento y recomendaciones para abordar los impedimentos a la adopción que podrían conducir a una mejor gestión de la captura secundaria de aves marinas en pesquerías comerciales.

RECOMENDACIONES

Recomendamos que el Grupo de Trabajo sobre Captura Secundaria de Aves Marinas tome las siguientes medidas:

1. Tomar nota de que actualmente pocas Partes del ACAP y de las OROP de atún aplican las recomendaciones de mejores prácticas en su totalidad, a pesar de que existen pocas pruebas de que los expertos piensen que dichas

recomendaciones serían ineficaces si se aplicaran en su totalidad. Las reticencias de diversa índole dominan las razones que explican la falta de aplicación plena.

2. Tomar nota de que la escasa y ambigua información en los informes de implementación presentados por las Partes dificulta la evaluación precisa del nivel de adopción, ya que la presentación de informes al Acuerdo es actualmente inadecuada para este fin.
3. Modificar el marco Estado-Presión-Respuesta utilizado por el ACAP para incluir el nivel de adopción de las medidas de mitigación exigidas por las recomendaciones de mejores prácticas como indicador de Presión, exigiendo a las Partes que informen sobre este parámetro para todas las pesquerías que operen dentro de sus jurisdicciones, incluyendo detalles sobre el grado de utilización de cada medida, pesquería por pesquería.
4. Seguir actualizando sus estrategias de interacción con las OROP para fomentar la adopción de las recomendaciones de mejores prácticas, teniendo en cuenta que es poco probable que estas organizaciones lo apliquen plenamente mientras las Partes del ACAP no lo hagan.
5. Animar a las Partes a incorporar las recomendaciones de mejores prácticas en elementos de su legislación y reglamentación nacionales relativos a la gestión de pesquerías.

Mise en œuvre des conseils de l'ACAP en matière de bonnes pratiques pour réduire les captures accidentelles d'oiseaux de mer dans les pêcheries : Questions et options

RÉSUMÉ

Reconnaissant la gravité de la mortalité des oiseaux de mer due à la pêche et son impact sur les populations d'albatros et de pétrels, l'ACAP a mis en place un Groupe de travail sur les captures accessoires (GTCA) afin de fournir des avis sur les actions contribuant à l'atténuation et à la réduction des interactions entre oiseaux de mer et pêcheries. Le GTCA examine régulièrement l'éventail des mesures disponibles pour minimiser les captures accessoires et a élaboré des « conseils en matière de bonnes pratiques », une série d'outils et de méthodes pour les pêcheries, révisés lors de chaque réunion du Groupe de travail. Cet ensemble de conseils a été largement promu par les parties à l'ACAP, le Secrétariat de l'Accord et les organisations non gouvernementales, tant au sein de leurs juridictions que dans les Organisations régionales de la gestion des pêches (thonières) (ORGP thonières). Nous avons mené une campagne d'étude à méthodes multiples, qualitative et semi-quantitative, afin d'identifier et comprendre les principales lacunes dans la mise en œuvre des conseils de l'ACAP en matière de bonnes pratiques dans les pêcheries commerciales à la palangre et au chalut des Parties à l'ACAP. Nos recherches

ont permis d'identifier un certain nombre de lacunes importantes dans l'application de ces conseils dans ces pêcheries. Les données obtenues dans le cadre de l'étude ont permis de formuler des avis et des recommandations quant à la manière d'aborder les obstacles à l'adoption de ces pratiques, ce qui pourrait permettre d'améliorer la gestion des captures accessoires d'oiseaux de mer dans les pêcheries commerciales.

RECOMMANDATIONS

Nous recommandons que le Groupe de travail sur les captures accessoires :

1. Note qu'à l'heure actuelle, peu de parties à l'ACAP et d'ORGP (thonières) mettent en œuvre les Conseils en matière de bonnes pratiques dans leur intégralité, alors que peu d'éléments indiquent que les experts pensent qu'ils perdraient en efficacité s'ils étaient entièrement mis en œuvre. La raison principale expliquant l'absence de mise en œuvre complète est surtout liée à diverses formes de réticences.
2. Note que les rapports de mise en œuvre soumis par les Parties sont insuffisants et ambigus, compliquant une évaluation précise du niveau d'adoption, les rapports présentés à l'Accord étant actuellement inadéquats à cet égard.
3. Modifie le cadre Pression-Statut-Réponse utilisé par l'ACAP de manière à y inclure le niveau d'adoption des mesures d'atténuation prescrites par les Conseils en matière de bonnes pratiques en tant qu'Indicateur de pression, les Parties étant tenues de rendre compte de ce paramètre pour toutes les pêcheries opérant sous leur juridiction, en fournissant des détails indiquant le degré d'application de chaque mesure, pêcherie par pêcherie.
4. Continue à actualiser ses stratégies d'interaction avec les ORGP afin d'encourager l'adoption de ces Conseils, notant qu'il est peu probable que ces organisations mettent pleinement en œuvre ces mesures tant que les Parties à l'ACAP ne le feront pas.
5. Encourage les Parties à incorporer les Conseils en matière de bonnes pratiques dans les éléments de leur législation et de leurs réglementations nationales relatives à la gestion des pêches.