



Segunda Reunión de las Partes

Christchurch, Nueva Zelanda, 13 al 17 de noviembre de 2006

**Proyecto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el PNUD:
propuesta para incrementar la sostenibilidad de la pesca con
palangre en el Océano Antártico**

Autore: BirdLife International

Proyecto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el PNUD: propuesta para incrementar la sostenibilidad de la pesca con palangre en el Océano Antártico

En septiembre de 2004, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo solicitó a BirdLife Global Seabird (GSP) que desarrollara un Concepto de Proyecto para reducir la mortalidad de las aves marinas en las actividades de pesca de palangre del Océano Antártico¹, con miras a una mejor sostenibilidad de las pesquerías de la región². La propuesta estaba dirigida al Área Central del FMAM, de Integración de la Biodiversidad en los Sistemas de Escenarios de Producción (BD2). GSP desarrolló el Concepto, pero no lo presentó debido a las dudas en torno a la asignación de recursos para el FMAM-4. A principios de 2005, el PNUD volvió a solicitar a GSP que presentara una propuesta similar, pero esta vez enmarcada en el Área Central de Aguas Internacionales³.

Objetivo del Proyecto: *Cambiar las actitudes, conductas y prácticas de la industria pesquera, las organizaciones de ordenación pesquera, los mercados y los consumidores (a lo largo de la cadena que se extiende “del mar a la mesa”) para reducir al mínimo nivel la mortalidad de las aves marinas en las actividades pesqueras del Océano Antártico.*

La conformidad del proyecto con el *Programa Operativo del Agua* del FMAM (OP8) se verifica en cuatro sentidos: (1) el énfasis del proyecto en reformar las políticas, los planes y las actividades de las pesquerías que son la causa (directa o indirecta) del problema de la captura incidental de aves marinas, a través de la elaboración y aplicación de Planes de Acción Nacionales; (2) (la autorización de) actividades en Grandes Ecosistemas Marinos (LME) y en áreas de demostración en zonas de alta mar del Océano Antártico; (3) la asistencia técnica y el desarrollo de capacidad institucional; y (4) la promoción de una ciencia fuerte y tecnología innovadora tendiente a alcanzar una ordenación pesquera sostenible. [Para más información sobre las Prioridades Operativas y los Objetivos Estratégicos del FMAM incluidos en la propuesta, véanse las páginas 4 y 5 del Concepto]. En suma, la propuesta se ajusta a dos objetivos estratégicos del FMAM. El primero apunta a la aplicación de un marco de políticas nacionales e internacionales, y el segundo se centra en el desarrollo de la capacidad a través de mayores habilidades y transferencia de conocimientos.

El FMAM define las Aguas Internacionales como “sistemas transfronterizos” en el sentido de ZEE y no de “alta mar”. Sin embargo, existen elementos en los documentos de desarrollo estratégico del organismo que nos permiten ampliar esta definición e incluir las zonas de “alta mar” y, de este modo, abordar más cabalmente la sostenibilidad de las actividades pesqueras, incluida la captura incidental en el marco de las OROPs. Durante el proceso de redacción del Concepto, y habiendo consultado con el PNUD, identificamos una estrategia de dos etapas para reducir la mortalidad de las aves marinas e incrementar la sostenibilidad general de las pesquerías. La etapa I (1 a

¹ Se define al Océano Antártico como la región ubicada al sur del paralelo 20° S, en el Océano Atlántico, al sur del paralelo 30° S, en el Océano Índico, y al sur del paralelo 30° S, en el Océano Pacífico Occidental y Oriental; en la costa occidental de Sudamérica (corriente de Humboldt), el Océano Antártico se extiende hacia el Norte (hasta el ecuador) y hacia el oeste (hasta las islas Galápagos).

² Países miembros del FMAM elegibles

Argentina, Chile, Namibia, Sudáfrica, Uruguay. Brasil, Ecuador y Perú reúnen los requisitos para formar parte del proyecto en etapas posteriores, según el proceso de aprobación y el apoyo que reciban de sus gobiernos.

³ Países no elegibles

Australia, Francia, Japón, Corea del Sur, España, Taiwán, Reino Unido

4 años) se concentrará en la reducción de la mortalidad de aves marinas a través de la adopción de más medidas de mitigación por medio de instrumentos internacionales, como el Plan de Acción Internacional de la FAO para la Reducción de las Capturas Incidentales de Aves Marinas en la Pesca con Palangre (PAI-Aves Marinas); del respaldo a los aportes de los países en el marco del Acuerdo sobre la Conservación de Albatros y Petreles (ACAP); el fortalecimiento de los aportes a las OROPs como mecanismo de distribución fundamental.

Durante esta etapa, también se iniciará un proceso de identificación de oportunidades para mejorar la sostenibilidad general de las pesquerías. Este proceso consiste en individualizar una pesquería adecuada para realizar un estudio piloto a efectos de investigar la viabilidad de los mecanismos de mercado y otros mecanismos económicos. Esto creará una oportunidad para explorar las fuerzas del mercado y crear lazos y asociaciones fuertes para ingresar en la etapa II del proyecto (5 a 10), que apuntará a un mayor desarrollo de incentivos financieros y de mercado para las pesquerías sostenibles, y a la adopción de estándares más estrictos en los procesos de certificación de las pesquerías. Asimismo, se implementarán programas pilotos y actividades de demostración en toda la región.

Recientemente hemos finalizado el Concepto y la solicitud de Fondos para el Desarrollo de Proyectos (PDF-B) por un monto de USD 650.000 durante un período de 18 meses. Estos documentos se presentaron ante los gobiernos pertinentes para su aprobación. Durante el período PDF-B, se invitará a los interesados a participar en el diseño del proyecto e identificar los más importantes para la ejecución del Proyecto Completo. Los interesados estarán representados por un Comité Directivo de Proyectos; en esta etapa, además, se celebrarán dos reuniones entre los interesados.

Los Fondos PDF-B se destinarán a la elaboración de una serie de informes nacionales sobre la estructura de la industria pesquera, revisiones del marco legal y de políticas en defensa de pesquerías sostenibles, un análisis detallado de los costos y beneficios de las medidas de mitigación y otros estudios. Además de participar en el desarrollo de la propuesta del Proyecto Completo para las etapas I y II, se encargará al MSC que realice un estudio acerca de los mecanismos de mercado que fomentan las pesquerías sostenibles, como certificaciones, incentivos fiscales, etc.

Si logramos obtener los fondos PDF-B y, posteriormente, los fondos para el proyecto completo, apuntaremos a un presupuesto total para el proyecto de USD 29.000.000 por 10 años, incluido (Fase I) un crédito del FMAM de USD 5.000.000, que complementarán los USD 8.000.000 de co-financiación. Se prevé la siguiente proporción para la etapa II: USD 6.000.000 de FMAM- USD 10.000.000 de co-financiación.

Al ser el acuerdo internacional más importante que aborda la captura incidental de aves marinas en pesquerías, creemos que el proyecto es una excelente oportunidad para apoyar y fortalecer los aportes de las Partes al ACAP. Además, consideramos que tener el respaldo de las Partes del ACAP (la Secretaría representa el Acuerdo en el Comité Directivo de Proyectos) contribuirá en gran medida al éxito del proyecto. Hemos obtenido el apoyo del Marine Stewardship Council y de la FAO (Pesquerías) en carácter de socios estratégicos principales.